

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА ТРАМПА ОБ ИММИГРАЦИИ

Разъяснительное замечание: настоящее информационное сообщение подготовлено Отделом иммиграционного права Общества юридической помощи. Настоящее информационное сообщение не является юридической консультацией и не заменяет консультации специалиста по иммиграции.

Президент Трамп издал различные указы, несущие потенциально негативные последствия разного характера для иммигрантских сообществ. Один из них направлен на физических лиц, находящихся на территории США, другой — на физических лиц, задержанных на границе, а третий — на недопущение беженцев и других физических лиц, прибывающих из стран, представляющих собой опасность по мнению Президента.

Также существует три других **проекта** указов, которые еще не подписаны. Согласно проектам, с которыми мы ознакомились: первый указ нацелен на завершение программы DACA (Откладывание действий для прибывших в детстве) и изменение приоритетов высылки, второй — изменяет последствия получения определенного социального обеспечения для иммигрантов и их поручителей, а третий затрагивает иностранных рабочих.

ПРИМЕЧАНИЕ. Некоторые из положений различных подписанных и существующих в виде проектов указов могут выходить за рамки полномочий Президента или нарушать Конституцию. Из-за этого они могут позднее быть урезаны федеральными судами.

I. ЧТО УЖЕ ПРОИЗОШЛО

Внутренний исполнительный лист (подписан 25 января 2017 г.) и **Меморандум о реализации** Министерства внутренней безопасности (МВБ) США (от 20 февраля 2017 г.)

Среди прочего, данный лист содержит следующие распоряжения для федерального правительства:

- Повысить интенсивность правоприменительных мер по депортации и распространить их на физических лиц, которые:
 - имеют уголовные судимости;
 - были обвинены в совершении преступлений, даже если рассмотрение дела в уголовном суде не было завершено;
 - совершили уголовные преступления, обвинения по которым еще не были выдвинуты;
 - занимались мошенничеством в отношении государственных организаций;
 - незаконно получали социальное обеспечение;
 - получили окончательный приказ о высылке, но так и не покинули страну; и
 - иным образом угрожают общественной или национальной безопасности.
- Нанять еще 10000 инспекторов по депортации.
- Наказать штаты и населенные пункты, отказывающиеся предоставлять местным правоохранительным органам возможность сотрудничать с федеральными иммиграционными службами путем изъятия федеральных средств.
- Оказывать помощь жертвам преступлений, совершенных нелегальными иммигрантами.
- Сбирать неоплаченные штрафы с нелегальных иммигрантов.

В ответ на исполнительный лист, МВБ выпустило меморандум, проясняющий следующие

ПОЛИТИКИ:

- Все предыдущие меморандумы о приоритете исполнения (предположительно, включающие в себя меморандум Службы гражданства и иммиграции США (СГИС) касательно выпуска повесток в суд) аннулированы, хотя меморандумы DACA и DAPA пока что не аннулированы.
- Программа «Безопасные общины» для содержания иммигрантов под стражей восстановлена, а программа приоритетного исполнения аннулирована.
- Программа о преступниках-иностранцах будет расширена для быстрой экстрадиции заключенных; сюда входят иммиграционные слушания внутри тюрем в «любой желающей провести слушания юрисдикции».
- Расширяется использование соглашений 287(g), что позволяет МВБ делегировать полномочия по исполнению федеральных законов об иммиграции местным властям.
- Будет учреждена служба по работе с жертвами иммиграционных преступлений (VOICE) для помощи тем, кто якобы стал жертвами преступлений, совершенных не гражданами США. Все ресурсы по защите уязвимых лиц, не являющихся гражданами США, передаются в VOICE.
- Органы МВБ должны оценить и собрать все возможные штрафы и взыскания с лиц, находящихся в стране незаконно, включая тех, кто помогал им.
- Защита по Закону о неприкосновенности частной жизни отзывается для тех, кто не является гражданами США и законными постоянными жителями. Запросы по закону о свободе информации теперь могут стать очень опасными для всех прочих лиц.

Указ об исключении мусульман и других лиц (подписан 6 марта 2017 г.; дата вступления в силу 16 марта 2017 года; как ожидается, будет предметом судебных разбирательств; отменяет распоряжение от 27 января 2017 года, исключая мусульман и других лиц.

Среди прочего, данный указ содержит следующие распоряжения для федерального правительства:

- В течение 90 дней запретить въезд для всех граждан Ирана, Ливии, Сомали, Судана, Сирии и Йемена, которые находятся за пределами США в дату вступления в силу этого указа (от 16 марта 2017 года), у которых не было действующей визы в 17:00 по восточному поясному времени 27 января 2017 года и которые не имеют действующей визы на дату вступления в силу этого указа (в дальнейшем - «Запрет на въезд мусульман»).
- Ирак больше не входит в список запрещенных стран.
- Запрет на въезд мусульман не распространяется на постоянных жителей, тех, кто был допущен или освобожден от ответственности в США начиная с даты вступления в силу приказа, в том числе, в соответствии с условно-досрочным освобождением; двойных граждан, путешествующих по паспорту неуказанной страны; имеющих определенные дипломатические визы; лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц, получивших отказ или защиту в соответствии с Конвенцией против пыток.
- Отмены указа будут предоставляться на индивидуальной основе в соответствии с различными критериями.
- Граждане Ирака будут проходить детальное интервью.
- Прекратить прием беженцев как минимум на 120 дней.
 - Не применяется к беженцам, официально запланированным для транзита до даты вступления в силу указа.
 - Исключения из запрета на беженцев могут допускаться в каждом конкретном случае в зависимости от обстоятельств.
- Сократить прием беженцев в соответствии с FY2017 до 50 000 по сравнению с

количеством, предполагаемым Президентом Обама - 110 000.

- Ускорить завершение создания биометрической системы контроля въезда и выезда.
- Приостановить Программу освобождения от интервью при получении визы и предписать всем лицам, подающим заявки на получение визы, присутствовать на интервью, за исключением случаев, когда это не требуется в законодательном порядке.
 - Данное требование не распространяется на Программу безвизового въезда, которая освобождает от необходимости получения гостевой визы.
- Рассмотреть возможность окончания всех отказов от недопущения лиц, связанных с терроризмом, независимо от того, насколько несущественной или незначительной была поддержка предположительно террористической организации со стороны такого лица.

Указ об обеспечении безопасности границ и депортации (подписан 25 января 2017 г.) и **Меморандум о реализации** МВБ США (от 20 февраля 2017 г.)

Среди прочего, данный указ содержит следующие распоряжения для федерального правительства:

- Построить стену вдоль нашей южной границы.
- Обеспечить безопасность южной границы, чтобы предотвратить возможность проникновения лиц, не имеющих разрешений.
- Построить новые места принудительного содержания возле южной границы.
- Прекратить практику освобождения пойманных лиц, проникнувших в страну без разрешения, чтобы такие лица пребывали в местах принудительного содержания в ходе рассмотрения дел об их депортации.
- Нанять еще 5000 сотрудников для Пограничной охраны.
- Повысить тщательность рассмотрения заявлений о присвоении статуса беженца для увеличения количества отказов по таким заявлениям.
- Наказать штаты и населенные пункты, отказывающиеся предоставлять местным правоохранительным органам возможность сотрудничать с федеральными иммиграционными службами.

В ответ на указ президента МВБ выпустило меморандум, проясняющий следующие политики:

- Значительно расширить число арестов лиц, столкнувшихся с депортацией, как возле границы, так и внутри США.
- Расширить срочную депортацию лиц, находящихся **в любой точке** США (а не только в радиусе 100 миль от границ и берегов), и которые находились в стране менее двух лет.
- Выявить и количественно оценить все источники прямой и косвенной помощи и содействия Мексике, включая разведывательные мероприятия.
- Расширить использование соглашений 287(g), что позволяет МВБ делегировать полномочия по исполнению федеральных законов об иммиграции местным властям.
- Изучить вопросы охраны южной границы, включая планирование и строительство стены.
- Возвращать лиц, не являющихся гражданами, прибывающих из Мексики или Канады, в эти страны, ожидающих рассмотрения дел о депортации.
- Ограничить стандарты на подачу заявлений о предоставлении убежища.
- Ограничить использование условно-досрочного освобождения под честное слово.
- Ограничить определение «дети без сопровождения» (ДБС), чтобы исключить детей, один или оба родителя которых находятся в США и/или которым исполнилось 18 лет.

- Наказывать родителей или опекунов ДБС за контрабанду или торговлю запрещенным товаром.

Указ о транснациональных преступных организациях и торговле запрещенным товаром (подписан 9 февраля 2017 г.)

Среди прочего, данный указ приказывает федеральному правительству:

- усилить меры по пресечению деятельности «транснациональных преступных организаций», включая криминальные банды, картели, вымогательские организации, а также прочие группы, участвующие в незаконной деятельности, которые представляют угрозу общественной и национальной безопасности, и которые связаны, например, с:
 - **нелегальной контрабандой или торговлей людьми**, наркотиками или другими веществами, животными и оружием;
 - коррупцией, киберпреступлениями, мошенничеством, финансовыми преступлениями и кражей интеллектуальной собственности, или
 - незаконным сокрытием или передачей результатов таких незаконных мероприятий.
- Максимально увеличить обмен информацией между всеми федеральными органами, чтобы выявить, запретить и устранить «транснациональные преступные организации» и дочерние организации;
- Создать рабочую группу по смягчению угрозы, которая будет, помимо прочего:
 - Работать над улучшением процесса сбора и обмена информацией, относящейся к мероприятиям, направленным против «транснациональных преступных организаций», в федеральных органах;
 - Пересматривать федеральные законы, включая иммиграционные законы, чтобы выявить наиболее эффективные способы остановить эти «организации»
 - Ожидается, что целями будут родители, которые помогают своим детям попасть в США.

II. ЧТО МОЖЕТ ПРОИЗОЙТИ ВСКОРЕ

ПРОЕКТ Указа о ДАСА, ДАРА и приоритетности правоприменительных мер (не подписан на 6 марта 2017 г.)

На данный момент Президент Трамп указал, что молодые люди, зарегистрированные в программе Откладывания действий для прибывших в детстве (ДАСА), не будут приоритетом для правоприменительных мер, что означает, что он не намерен депортировать лиц, имеющих статус ДАСА. **Проект, который мы видели, еще не подписан.** Проект Указа может привести к завершению программы ДАСА. Среди прочего, данный указ может содержать следующие распоряжения для федерального правительства:

- Отменить меморандум о запуске Программы ДАСА от 15 июня 2012 г.
- Разрешить, чтобы Документы, подтверждающие право на труд в США на законных основаниях (разрешение на работу), выданные в рамках ДАСА, оставались действительными вплоть до даты истечения каждого разрешения на работу.
 - Однако текущие разрешения на работу в рамках ДАСА не могут быть продлены.
- Прекратить предоставление Адванс-пароля (визы) лицам, зарегистрированным в ДАСА.
- Отменить меморандум о создании программы ДАРА от 20 ноября 2014 г.
- Отозвать определенные меморандумы о приоритетности правоприменительных мер.

- Разрешить предоставление DACA в определенных случаях.

ПРОЕКТ Указа в отношении получателей социального обеспечения (не подписан 6 марта 2017 г.)

Мы видели только **проект** этого Указа, который еще не подписан. Он окажет непосредственное воздействие на иммигрантов, имеющих спонсоров. Текущее федеральное законодательство о социальном обеспечении разрешает государству выставлять спонсорам, предоставившим подтверждение финансовой поддержки, счет на сумму определенного социального обеспечения, полученного спонсируемым иммигрантом, но по большей части этот закон не применялся в штате Нью-Йорк. Указ может предписывать федеральному правительству начать исполнение закона путем взимания затрат на определенное обеспечение со спонсоров.

Указ также может предписывать издание новых правил по истечении периода уведомления и комментирования. Это означает, что новые правила не вступят в силу немедленно и у нас будет время на подготовку ответных мер и консультаций для наших клиентов. Эти новые правила, предположительно, будут касаться того, кто может считаться лицом «на государственном содержании», т.е. будут обуславливать обстоятельства, при которых лицо, получающее социальное обеспечение, подвергается риску высылки или отказа в получении разрешения на въезд в США. Новые правила также, предположительно, будут уточнять список финансируемого из федерального бюджета обеспечения, получатели которого подвержены риску высылки или отказа в получении разрешения.

ПРОЕКТ Указа в отношении иностранных рабочих (не подписан на 6 марта 2017 г.)

Среди прочего, **проект** данного Указа, который на данный момент еще не подписан, содержит следующие распоряжения для федерального правительства:

- Пересмотреть политики присвоения статуса «Пароль» (Parolee) и, вероятно, устранить возможность изменения статуса лица на «Постоянный вид на жительство» после въезда со статусом «Пароль», в том числе после въезда со статусом «Аванс-пароль».
- Внести различные изменения в разные категории виз для иностранных работников, включая, в том числе, следующие:
 - Ограничение возможности изменения статуса лица.
 - Изменение системы учета заслуг.
 - Защита работников из США от ущерба, понесенного из-за иностранных работников.
 - Повышение эффективности программы привлечения работников в сельское хозяйство H2A.
- Расширение использования E-Verify.
- Расследование травм, нанесенных любому работнику из США любым иностранным работником.
- Предоставление информации о количестве разрешений на работу, выданных лицам, рожденным за границей, а также о количестве лиц, рожденных за границей, имеющих разрешения на работу в США.

III. ПРОЧЕЕ

Статус временной защиты (TPS)

- Президент Трамп не сказал, будет ли он продолжать называть страны, на которые

распространяется Статус временной защиты (TPS).

- Прекращение квалификации для TPS должно выполняться с 60-ти дневным уведомлением.
- В настоящее время TPS распространяется на следующие страны: Сальвадор, Гвинея, Гаити, Гондурас, Либерия, Непал, Никарагуа, Сьерра-Леоне, Сомали, Южный Судан, Сирия, Йемен.

Иностранцы граждане, имеющие судимости

- Если вы имеете судимость, свяжитесь с обладающим хорошей репутацией адвокатом или поставщиком юридических услуг для получения консультаций.
- Если в настоящее время в отношении вас осуществляется судебное разбирательство по уголовному делу или такое дело будет открыто в будущем, вы должны проинформировать своего адвоката о том, что вы являетесь иностранным гражданином и беспокоитесь из-за иммиграционных последствий такого уголовного разбирательства или обвинения.

Вы имеете право

- Право хранить молчание: не говорить с агентами иммиграционных служб или полицией, ничего не подписывать без предварительного разговора с адвокатом.
 - Не делать ничего, кроме предоставления своего имени и адреса.
 - **Не** указывать свою страну рождения или гражданства/национальность.
 - **Не** предоставлять ложную или неверную информацию.
 - Сказать только «Я не буду отвечать на другие вопросы без адвоката». После этого хранить молчание!
- Не открывать двери и не впускать полицию без ордера на арест по уголовному делу или ордера на обыск.
- Муниципальные органы власти не могут задавать вопросы относительно вашего иммиграционного статуса, за исключением случаев, когда это необходимо для рассмотрения возможности назначения социального обеспечения.
- Полиция не может задавать вопросы о вашем иммиграционном статусе, за исключением случаев, когда это необходимо в рамках расследования.
- Позвонить в свое консульство в случае ареста.
- Не носить с собой паспорт своей страны или консульскую карту для идентификации личности, если у вас есть другие удостоверения личности с фотографией.

Планируйте заранее

- Подготовьте план действия в чрезвычайных ситуациях на случай помещения в места принудительного удержания и депортации:
 - Назначьте лицо, которое будет заботиться о ваших детях.
 - Оставьте копии своих документов, удостоверяющих личность (паспорт, свидетельство о рождении и т.п.) кому-то, кому доверяете.

Если у вас есть вопросы или вам требуется помощь, обращайтесь на нашу горячую линию по вопросам иммиграции по телефону 844-955-3425 (в пятницу с 9:30 до 12:30)