

特朗普总统关于 移民问题的行政令

免责声明：本建议由法律援助协会移民法股创建。本建议并非法律建议，不可替代移民专家的建议。

特朗普总统签署了多部以不同方式威胁移民团体的行政令。其中，一部针对美国国内的个人，另一部针对在边境被缉拿的个人，第三部禁止来自被总统视为危险国家的难民及其他人士入境。

此外，还有三部尚未被签署的行政令草案。根据我们已经看到的草案，其中一部可能会终止“童年入境者暂缓遣返计划”(DACA)并更改遣返的优先次序，第二部可能会改变移民及其担保人获取特定政府福利的方式，第三部可能会影响外国工作者。

注：行政令及行政令草案中的一些条款可能超出了总统的权力或违反了宪法，这样的条款可能会在日后被联邦法院削减其效力。

一、已生效

境内执行令（于 2017 年 1 月 25 日签署）与美国国土安全部(DHS)**实施备忘录**（于 2017 年 2 月 20 日）

除其他方面以外，此命令要求联邦政府做以下事情：

- 增加驱逐出境执行力度，以囊括以下人士：
 - 有犯罪记录的人
 - 被指控犯罪的人（即使其刑事审判程序尚未完结）
 - 有犯罪行为但未被起诉的人
 - 欺诈政府机关的人
 - 非法收受福利的人
 - 收到最终驱逐令但未离开的人
 - 以其他方式对公共安全和国家安全造成威胁的人。
- 增雇 10,000 名驱逐出境官。
- 对拒绝让地方执法部门与联邦移民机构合作的州及地区以扣缴联邦基金进行惩罚。
- 帮助无证移民犯罪的受害者。
- 收缴无证移民的未付罚款。

作为对此行政令的回应，国土安全部颁发了一部规定了以下政策的备忘录：

- 初期执行优先次序备忘录（据推测包括美国公民及移民事务署(USCIS)关于发布“出庭通知”的备忘录）均被撤销，但之前的“童年入境者暂缓遣返计划”及“美国公民和永久居民的父母暂缓遣返项目”的备忘录此时尚未被撤销。
- 为移民拘留者设立的“安全社区”项目被恢复，且“优先执法计划”被撤销。
- “外国罪犯计划”将被扩大，为驱逐被监禁者的驱逐提供快速通道，包括

- “任何有意愿的司法辖区”内的监狱内移民听证。
- 扩大 287(g)计划的使用，该协议允许国土安全部将联邦移民法执行功能授权给地方执法部门。
- “移民犯罪受害者(VOICE)办公室”将被建立，以协助自称为非居民犯罪的受害者。任何为弱势非居民辩护的资源现在将被重新分配给“移民犯罪受害者办公室”。
- 国土安全部的机构将核算并收集所有针对非法入境个人及其协助者的可能的罚款与罚金。
- 针对非美国居民亦非合法永久居民撤销“隐私法”的保护。“信息自由法”的要求现在对于其他所有个人而言可能都岌岌可危。

边境安全及驱逐出境令（于 2017 年 1 月 25 日签署）与美国国土安全部**实施备忘录**（于 2017 年 2 月 20 日）

除其他方面以外，此命令要求联邦政府做以下事情：

- 在我们的南部边境筑起一道墙。
- 保卫南部边境，以保证没有人可以未经许可入境。
- 在南部边境创建新的拘留设施。
- 对于未经许可入境的人终止“捉住就释放”政策，使其在驱逐出境案过程中保持被拘留。
- 增雇 5,000 名边境巡逻警官。
- 增强庇护申请的审查强度，以使更多的庇护申请可能被拒绝。
- 对于不允许地方执法部门与联邦移民机构合作的州及地区进行惩罚。

作为对此行政令的回应，国土安全部颁发了一部规定了以下政策的备忘录：

- 大量增加面临驱逐（包括边境附近及美国境内）的个人的羁押。
- 扩大美国境内**任何地方**（而非仅仅是边境与海岸 100 英里之内）并入境于两年的个人的加速驱逐。
- 鉴定所有直接或间接的对墨西哥的援助并将其定量，包括情报活动。
- 扩大 287(g)计划的使用，该协议允许国土安全部将联邦移民法执行功能授权给地方执法部门。
- 学习南部边境的安保，包括考虑并建立墙。
- 让来自墨西哥或加拿大的非居民返回这些国家，暂缓驱逐程序。
- 对申请庇护的标准进行限制。
- 限制回美证的使用。
- 限缩“无陪同儿童”(UAC)的定义，以排除有一方或双方父母在美国或已达到 18 岁的儿童。
- 以走私或贩卖人口起诉“无陪同儿童”的父母或监护人。

禁止穆斯林及其他人群入境令（于 2017 年 3 月 6 日签署，将于 2017 年 3 月 16 日生效；预期将引发诉讼；2017 年 1 月 27 日的禁止穆斯林及其他人群令已被废止）

除其他方面以外，此命令要求联邦政府做以下事情：

- 在 90 天内，禁止所有在本行政令生效之日位于美国境外的伊朗、利比亚、索马里亚、苏丹、叙利亚及也门的国民入境美国，禁止所有 2017 年 1 月 27 日东部标准时间下午 5 时及在本行政令生效时没有有效签证的上述国

家国民入境美国。（本行政令以下简称为“穆斯林禁令”）。

- 伊拉克不再在被禁止入境的国家名单上。
- 本穆斯林禁令不适用于永久居民，包括在本行政令生效时或生效后被允许入境美国或基于回美证及提前回美证入境美国的、使用非指定国家护照旅行的双重国籍人士、特定的外交签证持有者、寻求避难者、难民，以及被许可暂不驱逐的人士或根据《禁止酷刑公约》被保护的人士。
- 基于个案情况的豁免是允许的，此种豁免基于多种考量指标。
- 伊拉克国籍人士将会被严格审查。
- 在至少 120 天内停止全部难民许可。
 - 不适用于在本行政令生效之前已经正式排定转移的难民。
 - 难民禁令的例外情况可能会基于个案情况进行适用。
- 在 2017 财政年度内将难民许可从前总统奥巴马的 110,000 人目标减少至 50,000 人。
- 加快生物识别出入境系统的完成。
- 暂停签证面试豁免项目，并要求全部签证申请者参加面试，除非有法律规定其面试是不必要的。
 - 此项不对签证豁免项目（即豁免旅游签证的项目）产生影响。
- 考虑终止全部与恐怖主义禁止入境相关的豁免，不管个人对于该声称的“恐怖组织”的支持可能有多么不重要或多么微不足道。

跨国犯罪组织与贩卖令（于 2017 年 2 月 9 日签署）

除其他方面以外，此命令要求联邦政府做以下事情：

- 加强针对“跨国犯罪组织”的执行力量，包括犯罪团伙、集团、犯罪组织，以及其他从事对公共安全及国家安全造成威胁或与其相关的非法活动的团伙，例如：
 - 非法走私及贩卖人口、毒品、野生动物及武器；
 - 腐败、网络犯罪、欺诈、金融犯罪及知识产权剽窃；
 - 非法隐匿或战役上述非法活动的犯罪所得。
- 增强联邦各机构之间的信息共享，以辨别、禁止并销毁“跨国犯罪组织”及其下属组织；
- 创建“减轻威胁工作组”以从事包括以下内容在内的事项：
 - 就联邦针对“跨国犯罪组织”的努力，提高联邦机构间的数据收集及分享；并且
 - 检阅联邦法律，包括移民法，以确定组织这些“组织”的最有效的方法
 - 帮助其子女进入美国的父母将被视为目标。

二、可能立即会生效

童年入境者暂缓遣返计划草案(DACA)、美国公民和永久居民的父母暂缓遣返项目(DAPA)及执行优先顺序（截止至 2017 年 3 月 6 日尚未被签署）

目前为止，特朗普总统已表示注册了“童年入境者暂缓遣返计划”(DACA)的年轻人不会被作为执行的优先考虑，这意味着他没有寻求遣返拥有 DACA 的人。**我们看到的草案尚未被签署。**行政令草案可能会终止 DACA。除其他方面以外，此命令可能要求联邦政府做以下事情：

- 废除建立 DACA 项目的 2012 年 6 月 15 日备忘录。

- 允许在 DACA 下签发的雇佣授权书（工作许可）保持有效直至该工作许可过期。
 - 但是，目前的 DACA 工作许可不能被延期。
- 不再批准 DACA 注册者的回美证（旅行许可）。
- 废除创建了“美国公民和永久居民的父母暂缓遣返项目” (DAPA) 的 2014 年 11 月 20 日备忘录。
- 撤销关于特定执行优先顺序的备忘录。
- 在逐案审查基础上给予 DACA 许可。

影响政府福利受领人的行政令草案（截止至 2017 年 3 月 6 日尚未被签署）

我们只见过此行政令的一份**草案**，该草案尚未被签署。该行政令草案可能对有资助者的移民立刻产生影响。目前的联邦福利法允许政府向提供资助者索要关于被资助移民者获取的特定福利的开销的书面证明，但就大部分而言，此法律在历史上并未在纽约州被执行。行政令可能要求联邦政府通过寻求向担保者收取特定福利的支出以开始执行这项法律。

行政令可能还会在一段通知及评论期过后要求一些新规定被签发。这意味着新规定不会立即生效，我们将有时间为我们的客户准备一个回复及一些建议以供他们遵循。这些新规定将是关于谁会被认为是一个“受政府救济的人”，即在何种情况下某个接受政府福利的人会处于被遣返或被拒绝进入美国的危险之中。新规定还将重新界定哪些联邦资助福利可能置某人于被遣返或被拒绝进入美国的危险之中。

关于外国工作者的行政令草案（截止至 2017 年 3 月 6 日尚未被签署）

除其他方面以外，此尚未被签署的行政令**草案**可能要求联邦政府做以下事情：

- 修订回美证政策，可能会消除其在某人使用回美证入境后（包括在基于提前回美证的旅行之后）将其身份变更为永久居民的能力。
- 针对多种外国工作签证种类做出不同的更改，包括但不限于：
 - 限制其变更某人身份的能力。
 - 变更为择优体系。
 - 保护美国工作者不会因为外国工作者而处于不利地位。
 - 使 H2A 农业工作者项目更为有效。
- 扩大电子确认系统的使用。
- 调查由任何外国工作者造成的美国工作者受伤情况。
- 对签发给外国出生人士的工作许可的数量以及被授权在美国工作的外国出生人士的数量进行汇报。

三、其他

临时保护身份(TPS)

- 特朗普总统并未说明他是否继续指定拥有“临时保护身份”(TPS)的国家。
- 终止指定 TPS 需要提前 60 天通知。
- 目前拥有 TPS 的国家有：萨尔瓦多、几内亚、海地、洪都拉斯、利比里亚、尼泊尔、尼加拉瓜、塞拉利昂、索马里亚、南苏丹、叙利亚、也门。

有犯罪记录的非公民

- 如果您有犯罪记录，应联系声誉良好的律师或法律服务提供者寻求建议。
- 如果您正在或将要进入刑事诉讼，您应告知您的律师您是非公民，并且担心犯罪记录的移民后果。

您有权：

- 保持沉默：不要和移民中介或警察交谈，未和律师沟通之前不要签署任何东西。
 - 除了提供您的姓名和住址外，什么都不要做。
 - **不要**提供您的出生国或国籍。
 - **不要**撒谎或提供错误信息。
 - 只需说“在我的律师到来之前，我不会再回答任何问题。”然后保持沉默！
- 不要为警察开门，也不要让警察进门，除非他们有搜查证。
- 市政府部门无权询问您的移民身份，除非是为了确认您是否有权享受某些权益。
- 警察无权询问您的移民身份，除非是与调查有关。
- 如果被捕，请致电领事馆。
- 如果您有其他附照片的身份证明，不要携带您本国护照或领事证作为身份证明。

提前计划

- 制定应急计划，以防被拘留或驱逐出境：
 - 指定某人照顾您的孩子。
 - 将身份证件（护照、出生证明等）的副本交给信任的人保管。

如您有任何问题或需要帮助，请于周五上午 9:30 至下午 12:30 拨打我们的移民热线：(844) 955-3425。